

Zadávání veřejných zakázek na projekty oprav dopravní infrastruktury po povodních 2013 ze SFDI

Tento pokyn se nevztahuje na zadávání veřejných zakázek Ředitelstvím silnic a dálnic ČR a Správou železniční dopravní cesty, státní organizací

1. V režimu zákona – jednací řízení bez uveřejnění - popis stavu

Postupovat v jednacím řízení bez uveřejnění může zadavatel podle § 23 odst. 4 písm. b) zákona, jestliže je veřejnou zakázku nezbytné zadat v krajně naléhavém případě, který zadavatel svým jednáním nezpůsobil a ani jej nemohl předvídat, a z časových důvodů není možné zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení.

Jednací řízení bez uveřejnění zahajuje zadavatel odesláním písemné výzvy k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění, v níž oznámí dodavateli nebo určitému omezenému počtu zájemců svůj úmysl zadat veřejnou zakázku v tomto zadávacím řízení.

Písemná výzva k jednání v jednacím řízení bez uveřejnění musí obsahovat alespoň:

- a) informaci o předmětu veřejné zakázky,
- b) identifikační údaje zadavatele,
- c) zadávací dokumentaci nebo podmínky přístupu či poskytnutí zadávací dokumentace podle § 48; to neplatí, pokud jde o případy podle § 23 odst. 4 písm. b), odst. 5 písm. c) až e), odst. 8 písm. b) nebo odst. 10 písm. a) a c),
- d) nebude-li jednání vedeno písemně pak i místo, den a hodinu konání prvního jednání včetně uvedení, v jakém jazyce bude jednáno,
- e) způsob a zásady jednání, bude-li jednání vedeno s více zájemci,
- f) termín posledního možného jednání, a to zejména s přihlédnutím ke lhůtě pro podání nabídek,
- g) lhůtu a místo pro podání nabídek, pokud nemají být tyto údaje dohodnuty až v rámci jednání,
- h) požadavky na prokázání splnění kvalifikace, může-li být zadavatelem prokázání splnění kvalifikace požadováno, a
- i) údaje o hodnotících kritériích podle § 78, pokud nejsou uvedeny v zadávací dokumentaci a není-li veřejná zakázka zadávána jedinému zájemci.

Je-li v jednacím řízení bez uveřejnění jednáno s více zájemci, nesmí zadavatel sdělovat zájemci údaje týkající se podmínek a návrhů uvedených jiným zájemcem bez jeho předchozího souhlasu.

V rámci jednání je zadavatel oprávněn dohodnout s vyzvanými zájemci i jiné podmínky plnění veřejné zakázky, než které byly uvedeny ve výzvě k jednání či v zadávací dokumentaci. Jakákoliv změna podmínek plnění veřejné zakázky však musí i nadále splňovat předpoklady pro použití jednacího řízení bez uveřejnění – § 23 zákona.

Při posouzení a hodnocení nabídek zadavatel postupuje přiměřeně podle ustanovení zákona, která se týkají posouzení a hodnocení nabídek a ukončení zadávacího řízení (Část Druhá, Hlava VII a VIII zákona). O každém jednání zadavatel v rámci zásady transparentnosti vyhotoví protokol o jednání, v němž popíše průběh každého jednotlivého jednání.

Dle § 71 odst. 1 zákona veřejný zadavatel, který zadává veřejnou zakázku v jednacím řízení bez uveřejnění není povinen ustanovit komisi pro otevírání obálek a veškerá práva a povinnosti související s otevíráním obálek plní zadavatel.

Dle § 74 odst. 1 zákona veřejný zadavatel nemusí v případě jednacím řízení bez uveřejnění ustanovit ani hodnotící komisi.

Je-li veřejná zakázka zadávána jedinému zájemci, je zřejmé, že pořízení dokumentace o jednání bude jednodušší, oproti jednacím řízení bez uveřejnění, kdy zadavatel výzvou osloví více zájemců, resp. jedná s více zájemci.

Výše uvedeným způsobem lze postupovat v období, kdy je nezbytně nutné vykonávat záchranné práce a neodkladné činnosti.

Zadání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění by v objektivně odůvodněných případech bylo možno akceptovat i po skončení stavu nebezpečí, resp. stavu nouze, pokud by taková zakázka byla zadána v krajně naléhavém případě, který zadavatel svým jednáním nezpůsobil a ani jej nemohl předvídat, a z časových důvodů není možné zadat veřejnou zakázku v jiném druhu zadávacího řízení. Krajní naléhavost lze spatřovat v tom, že při ohrožení života nebo zdraví lidí či kvůli hrožícím škodám nelze z časového hlediska dodržet běžné, zákonem stanovené postupy zadávání veřejných zakázek. Zde by se jednalo o takové práce, které směřují k odstraňování následků škod, jako je např. zprovoznění důležitých pozemních komunikací.

Lze tedy konstatovat, že zadání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění podle § 23 odst. 4 písm. b) zákona lze použít pouze v případech, kdy je zadavatel nucen v co nejkratší době řešit určitý závažný problém (např. oprava poškozené důležité komunikace). V této souvislosti je však nutno zdůraznit, že posouzení, zda se jedná o „krajně naléhavý případ“, nemůže být postaveno pouze na subjektivním názoru či domněnce zadavatele, nýbrž musí být založeno na zcela objektivních a doložitelných skutečnostech.

1. Riziko zneužití § 23 odst. 4 písm. b) zákona

V dalším období vyvstane nepochybně řada potřeb, které sice s přírodní katastrofou bezprostředně souvisí, nebude se však již jednat o krajně naléhavý případ, který je nezbytnou podmínkou pro aplikaci ustanovení § 23 odst. 4 písm. b) zákona, tj. pro zadání veřejné zakázky v jednacím řízení bez uveřejnění. V těchto případech již budou použity standardní postupy pro zadávání veřejných zakázek.

2. Podmínky nad rámec zákona pro umožnění financování zakázek na opravy dopravní infrastruktury po povodních 2013 zadaných v JŘBU

V době stavu aktuálního ohrožení lze zadat veřejnou zakázku jednomu zájemci jiným způsobem než písemnou výzvou (tzn. ústně, telefonicky a jinak) avšak po uplynutí akutního stavu ohrožení je nutné uvést tento postup do souladu s příslušnými ustanoveními zákona. Mimo stav aktuálního ohrožení nelze tento postup akceptovat.

Pravidla pro JŘBU zahájená písemnou výzvou

- provedení průzkumu trhu a získání alespoň 3 „nabídek“ s jasným naceněním a deklarovaným zájmem provést plnění za podmínek stanovených zadavatelem
- okruh subjektů oslovovaných v rámci průzkumu trhu nesmí být zcela totožný s okruhem oslovených subjektů u již provedených průzkumů trhu v rámci zadávání zakázek na opravu škod vzniklých povodněmi 2013
- v případě výzvy jednomu zájemci, musí být výzva adresována nejvýhodnější „nabídce“ z průzkumu trhu
- vyhlášení zadávacího řízení (oslovení) nejpozději do 30.6.2013, ve výjimečných případech kdy dodržení tohoto termínu není možné, podrobně zdůvodnit proč se stále jedná o krajně naléhavý případ
- doporučujeme současně s rozhodnutím o výběru nejvhodnější nabídky žádost zadavatele o vzdání se práva na podání námitek proti tomuto rozhodnutí
- uzavření smlouvy a zahájení stavebních prací bezprostředně, v co možná nejkratším termínu
- podrobné zdůvodnění proč je nezbytné zadat zakázku v čase, ve kterém není možno realizovat jiný typ zadávacího řízení.

3. Zadávání zakázek na opravy dopravní infrastruktury po povodních 2013 mimo režim zákona

- v době stavu aktuálního ohrožení lze zadat veřejnou zakázku jednomu zájemci jiným způsobem než písemnou výzvou (tzn. ústně, telefonicky a jinak) avšak po uplynutí akutního stavu ohrožení nelze tento postup akceptovat. Dodatečně musí být zpracován písemný záznam o zadání zakázky včetně důvodu oslovení a výběru zhotovitele.

Pravidla pro zadávání zakázek na základě výběrového řízení zahájeného písemnou výzvou

- výzva minimálně 3 uchazečům k předložení nabídky nebo zveřejnění na profilu zadavatele
- okruh oslovených uchazečů nesmí být totožný s okruhem oslovených uchazečů již vyhlášeného zadávacího řízení týmž zadavatelem v rámci zadávání zakázek na opravu škod vzniklých povodněmi 2013
- písemná protokolace všech jednání v průběhu výběrového řízení, anebo úkonů provedených zadavatelem a odůvodnění výběru oslovených zájemců

Tento pokyn nabývá účinnosti dnem 10. června 2013.