

Metodický pokyn pro poskytování finančních prostředků z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) na financování silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů v roce 2015

Oblast financování

Finanční prostředky z rozpočtu SFDI mohou být jednotlivým krajům poskytnuty za účelem financování oprav, rekonstrukce a modernizace silnic II. a III. třídy.

Příjemce finančních prostředků

Příjemcem finančních prostředků je kraj s tím, že prostředky mohou být poskytnuty krajem pověřené organizaci správy a údržby silnic (dále jen SUS). V případě, že kraj pověří příslušnou organizaci SUS, musí být doloženo pověření kraje podepsané statutárním zástupcem kraje.

Metodika rozdělení finančních prostředků

Finanční prostředky budou rozděleny mezi jednotlivé kraje podle délky silnic II. a III. třídy v jednotlivých krajích. Použitá data k 1. 7. 2014 jsou dostupná na internetových stránkách Ředitelství silnic a dálnic ČR¹.

V tabulce Rozdělení finančních prostředků v Příloze č. 1 je u každého kraje uveden procentuální podíl délky silnic II a III. třídy resp. tomu odpovídající podíl z celkového objemu finančních prostředků, který bude alokován na financování oprav, rekonstrukce a modernizace silnic II. a III. třídy.

Výběr akcí k financování

Odpovědnost za výběr akcí k financování nese příslušný vlastník silnic II. a III. třídy tj. příslušný kraj, který při výběru akcí k financování musí postupovat s péčí řádného hospodáře. V případě, že příjemcem dotace bude příslušná SUS, musí být vždy doložen souhlas příslušného kraje s výběrem těchto akcí.

Na akce financované v souladu s tímto metodickým pokynem se vztahuje výjimka ze směrnice č. V-2/2012 Ministerstva dopravy. U všech akcí však musí příjemce prostřednictvím SFDI předložit žádost o jejich odsouhlasení Centrální komisi Ministerstva dopravy (dále jen „Centrální komise“). Příjemce je povinen postupovat následovně:

Příjemce musí být při kontrole u všech akcí schopen prokázat odůvodnění výběru akcí k financování a zejména dodržení zásady 3E tj. (hospodárnost, efektivnost,

¹ http://www.rsd.cz/sdb_intranet/sdb/download/prehledy_2014_7_cr.pdf

účelnost). Prokázání těchto zásad bude provedeno dle vnitřních pravidel příjemce. Podmínkou je, aby tato vnitřní pravidla umožňovala dostatečnou auditní stopu². U investičních akcí s náklady nad 30 mil. Kč bez DPH je příjemce povinen spočítat obecně průkazným způsobem ekonomické vnitřní výnosové procento (IRR) a čistou současnou hodnotu akce (NPV). Za investiční akci se považují veškeré jednotlivé akce, u nichž je podíl investičních nákladů vyšší než 40 % celkových nákladů.

Příjemce musí před poskytnutím zálohové platby a při změnách vždy před zahájením financování příslušných akcí předložit SFDI podrobný rozpis akcí (rozpis akcí může být v průběhu financování měněn). Příjemce má povinnost nejpozději před zahájením financování akce neobsažené v původně předloženém rozpisu zaslat SFDI k odsouhlasení Centrální komisí změnu rozpisu, v opačném případě nemůže být nová akce příjemcem financovaná ze zdrojů SFDI.

Za žádost o odsouhlasení akcí pro Centrální komisi se považuje výše zmíněný rozpis akcí. Tento rozpis musí minimálně obsahovat:

U všech akcí:

- název akce
- identifikaci akce (označení komunikace, staničení)
- předpokládanou výši nákladů (včetně max. 10% rezervy)
- předpokládaný termín realizace (od-do)
- stručný popis akce včetně ekonomického odůvodnění realizace akce
- identifikaci předpokládaných objízdových tras (je-li relevantní), pokud povedou po komunikacích I. tř., R nebo D
- prohlášení příjemce o dodržení zásady 3E tj. (hospodárnost, efektivnost, účelnost) při výběru akce k realizaci (může být souhrnné za všechny akce).

U investičních akcí s náklady nad 30 mil. Kč bez DPH rovněž:

- popis současného stavu včetně rozhodujících technicko-ekonomických údajů o provozu (užívání) obnovované kapacity,
- jasný a přehledný popis požadavků na celkové řešení všech částí, se zdůvodněním požadavků navrhovaného stavebně technického řešení stavby, hodnocení efektivnosti vynaložených prostředků včetně vyčíslení NPV a IRR akce.

Centrální komise má právo odmítnout jednotlivé akce v rozpisu za předpokladu, že:

² Za potřebné minimum SFDI považuje odůvodnění výběru příslušné akce – např. na základě schválené koncepce oprav, zejména je nutné předcházet opravám, které by byly následně znehodnoceny dalšími zásahy do komunikací nebo nedostatečně dimenzovány na výhledový provoz. Dále je požadované prokazatelné provedení diagnostiky, definice variantních technologických nebo technických řešení, které vzešly z diagnostiky a ekonomické odůvodnění výběru konečného řešení. Posuzovány musí být vždy náklady s ohledem na životní cyklus projektu.

- a. financování jednotlivých akcí by bylo v rozporu s §2 odst. 1 zákona č. 104/2000 Sb. o SFDI,
- b. výběr akcí by byl v rozporu s financovatelnými oblastmi definovanými tímto metodickým pokynem,
- c. výběr akcí by byl v kolizi s investicemi státu v daném regionu (zejména blokování objízdných tras u probíhajících investic),
- d. neexistuje jejich ekonomické odůvodnění nebo jejich ekonomické hodnocení neopravňuje poskytnutí veřejných prostředků k financování (záporné NPV, IRR pod diskontní sazbou).

Centrální komise jednotlivé akce v rozpisu odsouhlasí nebo v odůvodněných případech odmítne, případně si vyžádá doplnění předložených informací. Centrální komise se vyjadřuje ve lhůtě do 20 pracovních dní od předložení rozpisu/návrhu na změnu příjemcem na SFDI. V případě, že Centrální komise neodmítne akci/akce nebo si nevyžádá doplňující informace do 20 pracovních dní, považuje se navržený rozpis akcí nebo jeho změna za odsouhlasený. Parametry uvedené v rozpisu u jednotlivých akcí se považují za indikativní. O nové odsouhlasení je nutno požádat pouze při překročení celkových nákladů nebo stanovení objízdných tras po komunikacích I. tř., R nebo D. Změny ostatních parametrů se pouze oznamují. Pro vyloučení pochybností se uvádí, že nelze financovat akci, pokud dojde ke ztrátě ekonomického opodstatnění její realizace.

Odsouhlasení rozpisu Centrální komisí je nezbytnou podmínkou pro zahájení financování v rozpisu uvedených akcí ze zdrojů SFDI. **Odsouhlasení rozpisu akcí Centrální komisí je nástrojem předběžné kontroly a evidence. Za způsobilost jednotlivých akcí k financování je odpovědný příslušný kraj a tato způsobilost může být předmětem následných kontrol ze strany SFDI.**

Termíny pro předkládání rozpisů akcí za jednotlivé kraje stanovuje ředitel SFDI po dohodě a v koordinaci s příslušnými kraji a Centrální komisí. Pro každý kraj budou stanoveny minimálně dva termíny v každém kalendářním měsíci roku 2015.

Průběh financování

Financování bude probíhat v souladu s aktuálně platnými Pravidly pro financování programů, staveb a akcí z rozpočtu SFDI³. Prostředky budou poskytnuty na základě podepsané smlouvy o poskytnutí finančních prostředků z rozpočtu SFDI (dále jen Smlouva) uzavřené mezi SFDI a příjemcem - krajem v návaznosti na předloženou žádost příjemce, a zálohově uvolněny příjemci po podpisu Smlouvy. Žádost příjemce musí obsahovat číslo účtu zřízeného u ČNB určeného **výhradně** pro finanční prostředky poskytované z rozpočtu SFDI.

Příjemce bude povinen měsíčně elektronicky zasílat SFDI přehled čerpání finančních prostředků na jednotlivé akce. Součástí měsíční informace bude i seznam zadaných

³ Viz příloha a web SFDI - <http://www.sfdi.cz/poskytovani-informaci/pravidla-pro-financovani-programu-staveb-a-akci-z-rozpoctu-sfdi/>

veřejných zakázek k realizaci financovaných akcí s uvedením oslovených zhotovitelů (je-li relevantní), seznamu podaných nabídek a vybraného zhotovitele.

Příjemce je povinen do jednoho měsíce od okamžiku, kdy mu bude známo, že další objem ze zálohově poskytnutých prostředků již nebude čerpán, avšak nejpozději do 15. prosince 2015, vrátit nevyčerpané finanční prostředky SFDI. Datum vrácení finančních prostředků bude upřesněno na základě pokynu Ministerstva financí pro rok 2015.

Poskytnuté prostředky musí být vyčerpány v roce 2015. SFDI nemůže garantovat převod nevyčerpaných poskytnutých finančních prostředků do dalších let.

Příjemce musí nejpozději do 31. 1. 2016 předložit kompletní rozpis čerpání finančních prostředků a účetními doklady doložit spolufinancování akcí ve stanoveném rozsahu.

Míra spolufinancování

SFDI bude hradit náklady na opravy nebo investice **maximálně do výše 85 %** nákladů a vlastník silnic II. a III. třídy je povinen zajistit spoluúčast vlastních (jiných) finančních prostředků na úhradu těchto nákladů v rozsahu **15 %**.

SFDI poskytne úhradu nákladů ve výši **95%**

- a) spojených s realizací konkrétního dopravně bezpečnostního opatření, které bylo navrženo na lokalitě identifikované jako Nehodová lokalita v rámci Krajské strategie bezpečnosti silničního provozu nebo v rámci provedeného bezpečnostního auditu.
- b) na opravy mostních objektů, včetně investičních nákladů na prvky instalací průběžné diagnostiky stavu mostních konstrukcí

Prostředky SFDI nelze kombinovat se zdroji strukturálních fondů (operačních programů).

Povinnou spoluúčast na financování může kraj (příjemce) realizovat následujícími způsoby:

- spolufinancovat podíl na každé platbě,
- spolufinancovat celou akci, tj. po vyúčtování akce jako celku musí být dodržené uvedené procento spoluúčasti kraje, bez ohledu na to, v jakém poměru se hradily jednotlivé faktury.

V případě, že příslušný kraj prokáže (nejpozději k 31. lednu 2016), že v roce 2015 financoval z vlastních zdrojů investiční a neinvestiční výdaje na silnicích II. a III. třídy ve výši minimálně odpovídající průměru vynaložených vlastních zdrojů na silnice II. a III. třídy v letech 2012-2014, nebude ze strany kraje nutné prokazovat poskytnutí spolufinancování dle výše uvedených ustanovení a akce budou ze SFDI financovány **do výše 100 %**.

Zadávání veřejných zakázek

Při nakládání s poskytnutými finančními prostředky je příjemce vázán zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále též ZVZ).

U zadávacích řízení na veřejné zakázky malého rozsahu a zjednodušeného podlimitního řízení je příjemce povinen oslovit minimálně pět kvalifikovaných dodavatelů a vést průkaznou evidenci dokládající průběh zadávacího řízení a odůvodnění výběru oslovených dodavatelů. Příjemce je povinen odůvodnit výběr těchto pěti dodavatelů a to písemnou formou v rámci dokumentace k zadávacímu řízení. Výběr oslovovaných dodavatelů by se neměl bez objektivního důvodu opakovat.

V případě zadávání formou in-house musí být práce realizovány za ceny v čase a místě obvyklé, maximálně však ve výši **dle ceníku URS**.

U všech zakázek financovaných v rámci těchto Pravidel musí být informace o zadané zakázce, včetně informace o tom jak probíhalo zadávací řízení a příslušné dokumentace (protokol o otevírání obálek; zpráva o posouzení a hodnocení nabídek obsahující údaje o oslovených uchazečích, uchazečích, kteří podali nabídky včetně nabídkových cen, rozhodné informace pro posouzení a hodnocení nabídek, informace o prokázání kvalifikace v rozsahu požadovaném v § 59 ZVZ; rozhodnutí o výběru zhotovitele; smlouva se zhotovitelem vč. všech příloh a dodatků ke smlouvě; popř. písemná zpráva zadavatele), zveřejněny na profilu zadavatele, pokud není ZVZ stanoveno jinak, pak nejpozději do 14 kalendářních dnů po podpisu smlouvy s vybraným zhotovitelem.

V této souvislosti je nutné respektovat nález Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže na neoprávněnost použití jednacích řízení bez uveřejnění u havarijních oprav, kde byla zadavatelem dlouhodobě zanedbána údržba, viz rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže č.j.: ÚOHS-S72/2013/VZ-21415/2013/514/ZČa.

Zvláštní ustanovení

Z poskytnutých finančních prostředků budou hrazeny náklady na opravy, rekonstrukce a modernizace silnic II. a III. třídy a to investičního i neinvestičního charakteru vzniklé v roce 2015.

Příjemce finančních prostředků ze SFDI je povinen postupovat hospodárně a akce realizovat za ceny v místě, čase a daném oboru obvyklé.

Z prostředků SFDI nelze hradit běžnou údržbu, výkupy pozemků pod komunikacemi a náklady na zpracování projektové dokumentace.

Z prostředků SFDI mohou být hrazeny náklady za činnost technického dozoru investora, autorského dozoru investora a koordinátora bezpečnosti práce na akcích spolufinancovaných ze SFDI.

Příjemce je povinen zajistit fotodokumentaci stavu před a po realizaci stavebních prací financovaných z poskytnutých finančních prostředků ze SFDI.

Pro vyloučení pochybností se uvádí, že o postupu realizace bude průběžně v čtvrtletních cyklech informována Vláda České republiky. Poslední informace bude předložena k 31. 3. 2016.

Příloha č. 1 k Metodickému pokynu pro poskytování finančních prostředků z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury na financování silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů v roce 2015

Tabulka 1: Rozdělení finančních prostředků

ČR, kraje	Podíl silnic II. a III. třídy v rámci ČR (%)
Středočeský	17,69
Jihočeský	11,19
Plzeňský	9,44
Karlovarský	3,74
Ústecký	7,50
Liberecký	4,26
Královéhradecký	6,79
Pardubický	6,42
Vysočina	9,37
Jihomoravský	7,95
Olomoucký	6,35
Zlínský	3,62
Moravskoslezský	5,61
Hlavní město Praha	0,06
Celkem	100,00